大阪・関西万博を契機としたまちづくり ~御堂筋を中心として~





大阪公立大学大学院 工学研究科 教授 嘉名 光市

工学部 都市学科·建築学科 都市計画分野

自己紹介

嘉名 光市(かな こういち)

大阪公立大学大学院工学研究科都市系専攻 教授

博士(工学)、一級建築士。技術士(都市及び地方計画)

1968年大阪府河内長野市生まれ。大阪府立生野高等学校卒業。

東京工業大学工学部社会工学科卒業。東京工業大学大学院社会理工学研究科博士後期課程修了(景観研究)。シンクタンク勤務ののち、大阪市立大学大学院講師、准教授、教授を経て現職。 専門は都市計画、都市再生デザイン、景観論、エリアマネジメント。

大阪市都市景観委員会委員長、神戸市都市計画審議会、堺市都市計画審議会会長、デザイン都市神戸創造会議、神戸市都市計画マスタープラン研究会など 京阪神での都市計画・都市デザインに参画 大阪府市特別参与(-'15)2025年万博基本構想検討会議委員ほか

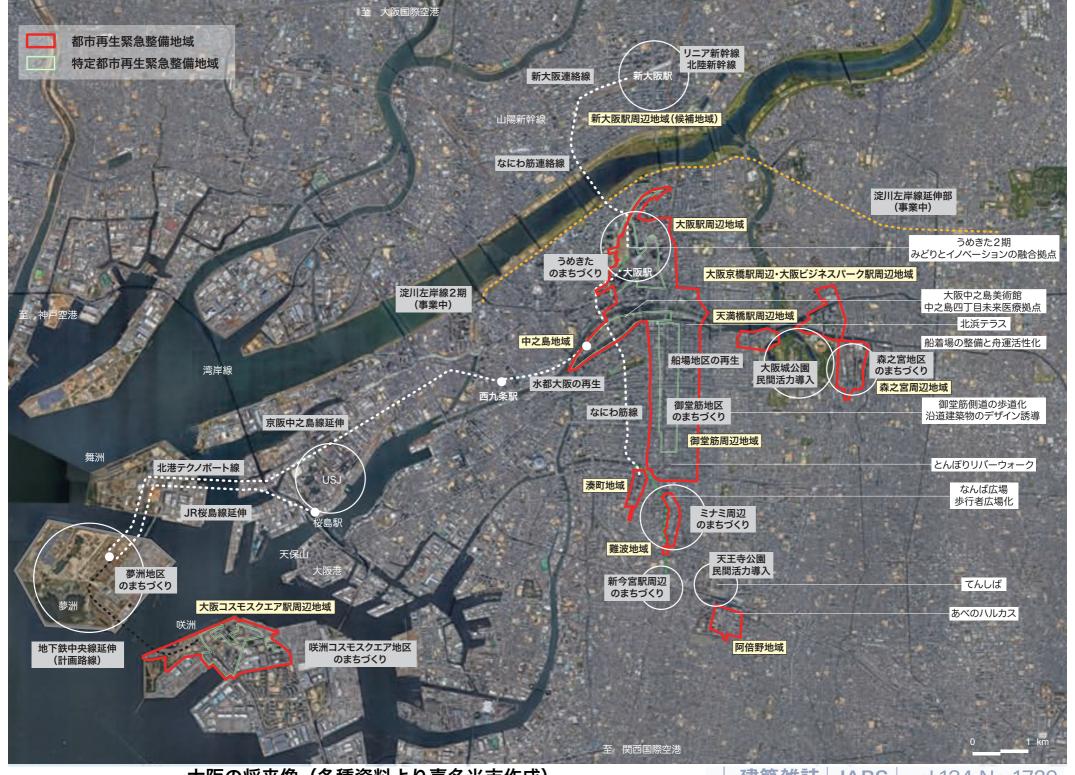
水都大阪、御堂筋景観ルールの策定および空間再編監修、中之島広場、大阪版BID条例をはじめ、 都市再生のための公共空間デザイン・マネジメントを実践するプロジェクト計画立案、制度設計、 社会実験を数多く実践。

2015年度 日本都市計画学会石川賞(水都大阪のまちづくり)(共同)

2017年 日本建築学会賞(業績)(大阪市「生きた建築ミュージアム事業」による建築文化の振興)(共同)。

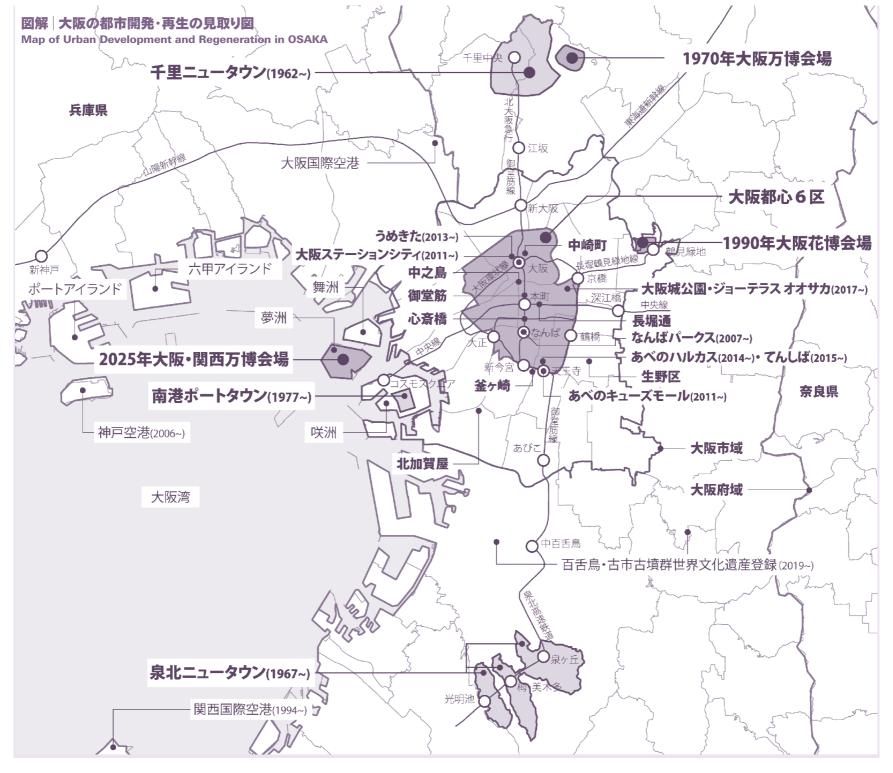
主な著書に「生きた景観マネジメント」(鹿島出版会),「図説 都市計画」(学芸出版社),「都市を変える水辺アクション 実践ガイド」(学芸出版社),「生活景」(学芸出版社),「景観再考」(鹿島出版会),「生きた建築 大阪」(140B),「景観計画の実践」(森北出版)ほか。





大阪の将来像(各種資料より嘉名光市作成)

大阪のまちづくりと



建築雑誌 JABS vol.134 No.1729 2019 日本建築学会

1970年大阪万博

人類の進歩と調和

郊外ニュータウン 新都市 (都心改造)

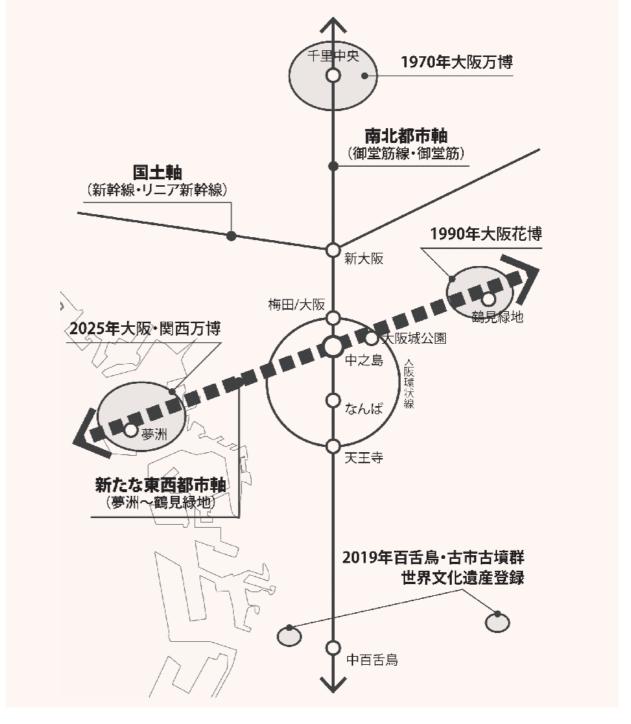
1990年大阪花博 自然と人間との共生

花と緑のまちづくり

2025年大阪・関西万博

いのち輝く未来社会のデザイン 未来社会の実験場

共 創



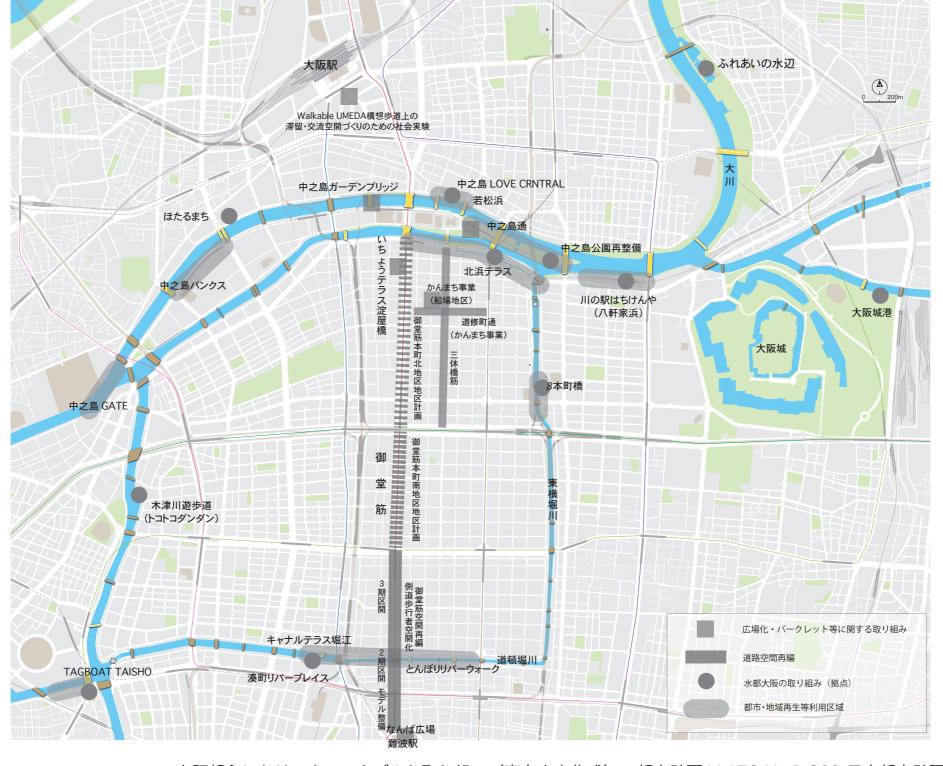
新たな東西都市軸の構築(作成=益子智之)

建築雑誌 JABS vol.134 No.1729 2019 日本建築学会

大阪都心のまちづくり

2000年代以降の足跡と未来年表

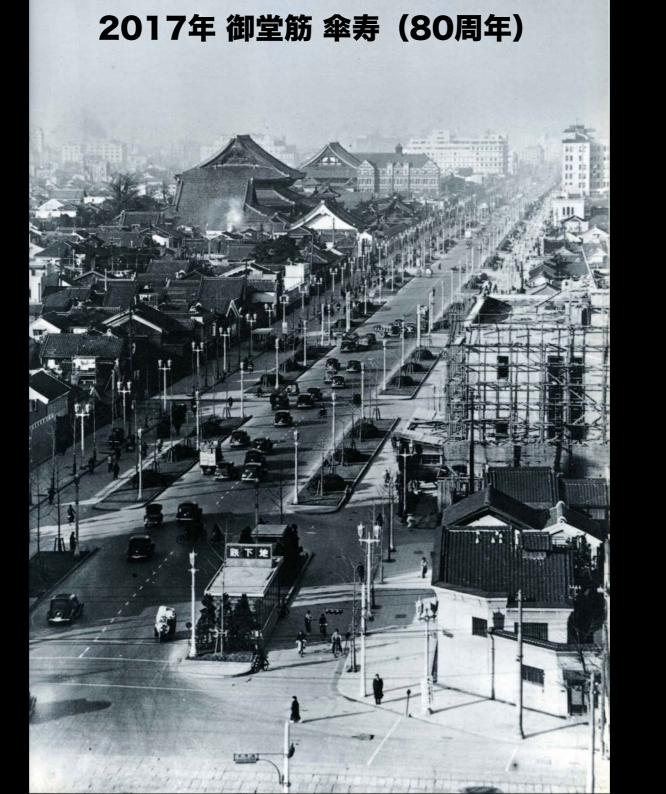
2000年-	20	20年-		2030	年-	2050年-	
		2021	2025	2030	2030年代	2050	
		東京五輪	大阪・関西万博	SDGs	自動運転	カーボンニュートラル	
			3空港	7ル活用時代へ	レベル4→5		
2001-		2023	2020年	F代後半 2031	(目標)	2037以降	
水都大阪の再生(都	都市再生プロジェクト)	うめきた地下に	駅開業 IR部分開業	(目標) なにれ	筋線	リニア中央新幹線全面開業	
2001-	2009			新大阪	連絡線	(新大阪)	
とんぼり	川の駅はちけんや		2025	2032		2036以降(要望)	
リバーウォーク	水都大阪2009		阪神高速淀川	^{左岸級} 阪神高	速淀川左岸線	北陸新幹線全面開業	
	北浜テラス		2期開通 淀川大堰水門	延伸部	I開通		
	2010		ルにバリンへをかい」				
	中之島公園再整備						
	2016 •		→ 2025 ←			037	
	2019	2023	御堂筋側道歩			団 堂筋100周年	
	御堂筋将来ビジョン	なんば広			7	ルモール化	
	2014	部分オー	-プン なんば広場全				
	大阪版BID条例		2024 202 うめきた2期 うめきが				
2003	2011		うめきた2期 うめきた GGO GG				
なんばパークス	大阪ステーションシティ	#	元行まちびらき 全体開		2030年代半		
	2012 2013	2022			芝田1丁目計	画	
中之島フェスティバノ	/ レシティ グランフロント大		(星野リゾート)				
	2014	梅田1丁	目1番地計画				
	あべのハルカス		2026				
	2015		大阪公立大	学		2112年	
	てんしば(天王寺公園)		森之宮キャン	パス		9/3	
	, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,					ドラえもん	
大阪の <mark>まちづくり年表2023ver(各種資料より嘉名光市</mark> 作成)							



大阪都心におけるウォーカブルな取り組み(嘉名光市作成) 都市計画 Vol.72 No.1 360 日本都市計画学会

御堂筋とは

1937 (S12)





生きた景観マネジメント (鹿島出版会)

表 1: 御堂筋に関する年表

沿道の建築美観誘導や軸線の連続といった視点から、沿道のにぎわい形成、道路空間の再編など 多様化が進んでいる

	まちづくり(都市計画)		景観 (建築物、沿道)	道路空間			
1937	御堂筋竣工(市街地	 建築物法に		四列並木(銀杏)			
1969	行政指導 (御堂筋の景観						
1970	Ī			南行き一方通行化			
1982	—		建築美観誘導制度				
1994	御堂筋沿近 (御堂筋沿道建築物)						
2001	御堂筋本町北地区、 南地区計画			・御堂筋の自動車 交通量の減少 ・自転車通行量の			
2004	淀屋橋地区 都市再生特別地区						
2006			大阪市景観計画	一 増加			
2007	都市再生特別地区 本町三丁目南地区	+					
2012	グランドデザィ	ル化(大阪府市)					
2013	【御堂筋沿道の機能更好 低層部のにぎわい、高さ規制 ・御堂筋本町北地区地区 ・御堂筋本町南地区地区	訓緩和】 計画		【道路空間の再編】 側道閉鎖社会実験 (難波周辺)			
2014	(御堂筋沿道建築物のデザイン ・まちの将来	誘導などに 像 ・まち	イドライン に関する要綱 旧建築美観誘導制度 らなみ創造の作法 桟(御堂筋デザイン会議))			
2016			【モデル整備の実施·検証】 なんばひろば改造計画(なんば広場社会実験)				
2017		御堂筋完成 80 周年記念事業					
			大阪市景観計画改訂 (御堂筋重点届出区域)				
2018			側道を活用した御堂筋 (難波周辺)(御堂筋				
2019			ビジョン 人中心のストリートへ」 2037 年フルモール化)				
			上会実験 (本町地区) デザイン指針				
2020			官民連携による御堂筋の沿道検証および利活用 難波周辺 (御堂筋チャレンジ)				
2020	-		難波周辺(御堂)	筋チャレンジ)			

御堂筋の空間再編









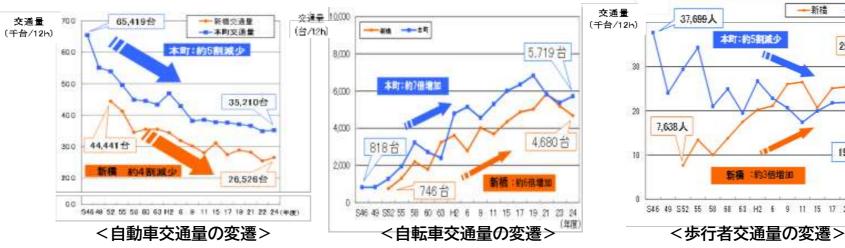
Bourke Street



Bourke Street

御堂筋に関する基礎情報(変遷)

- 行 大阪支店 本町 波神社 🕡 博労町 大阪 新橋 道頓堀
- ・ 自動車交通量は約40年前に比べ約4~5割減少
- 一方、自転車交通量は、約40年前の約6~7倍と大きく増加
- ・ 歩行者交通量についても長堀通付近では、<u>約3倍</u>と大きく増加



課題

歩行者、自転車交通量が増加している中、<u>歩道内で歩行者</u> <u>と自転車が輻輳</u>するなど、交通面における課題が深刻化し ている。

特に、休日の道頓堀川周辺では、歩行者交通量が新橋の交通量の約3倍近くもあり、安心して通行できない。



休日の道頓堀付近

25,697人

19,275人



御堂筋道路空間再編整備ガイドライン(大阪市)

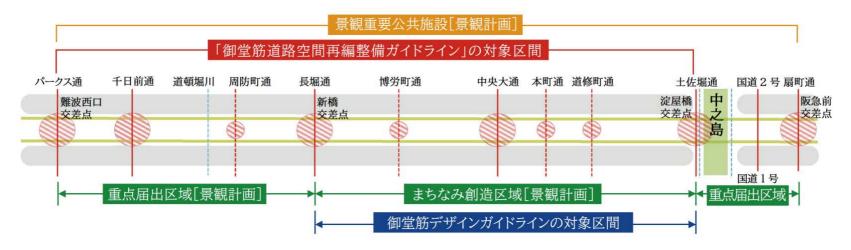
1 はじめに Introduction

1-3. 対象区間及び対象範囲

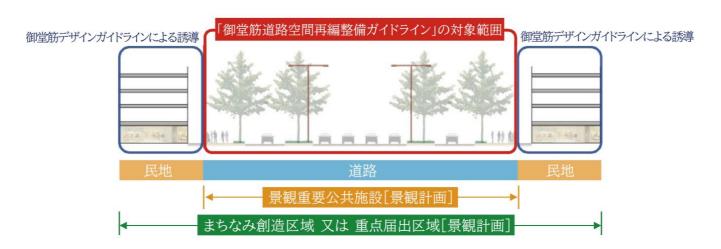
本ガイドラインでは、対象区間を「淀屋橋交差点~難波西口交差点」、対象範囲を「道路区域内」とします。

街路景観は、沿道建築や壁面後退部のデザインと一体的に考えられるもので、そのデザインのあり方は「御堂筋デザインガイドライン」及び「景観計画(重点届出区域/まちなみ創造区域)」で定められています。沿道建築と道路空間が一体となった景観誘導を行っていくため、本ガイドラインでは、御堂筋デザインガイドラインや景観計画で示された方向性と整合する形でデザインの考え方を規定しています。

▼「御堂筋道路空間再編整備ガイドライン」の対象区間



▼「御堂筋道路空間再編整備ガイドライン」の対象範囲



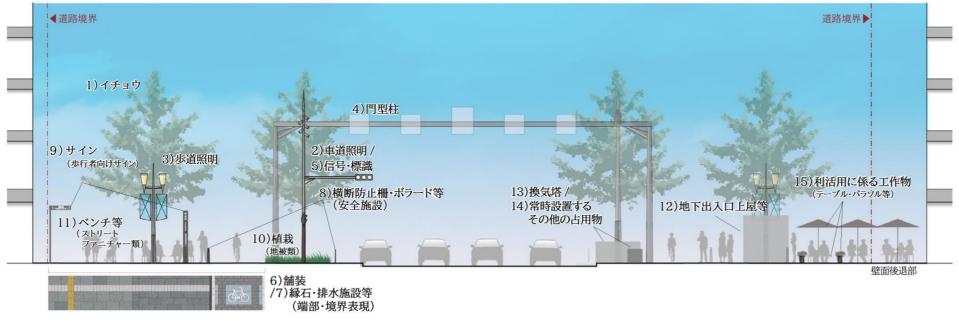
1 はじめに Introduction

1-4. 対象とするデザインエレメント(街路景観要素)

ここでは、本ガイドラインの対象とする御堂筋の地上工作物のデザインエレメントを示します。これらのデザインエレメントごとにデザインの考え方を規定し、空間の質の向上を図っていきます。

▼対象とするデザインエレメント





主に道路附属物・交通信号等として設置するデザインエレメント

- 1) イチョウ
- 2) 車道照明
- 3) 歩道照明
- 4) 門型柱
- 5)信号·標識
- 6)舗装
- 7) 縁石·排水施設等(端部·境界表現)
- 8) 横断防止柵・ボラード等 (安全施設)
- 9) サイン (歩行者向けサイン)
- 10) 植栽(地被類)
- 11) ベンチ等 (ストリートファニチャー類)

主に道路占用物として設置するデザインエレメント

- 12) 地下出入口上屋等
- 13) 換気塔
- 14) 常時設置するその他の占用物
- 15) 利活用に係る工作物 (テーブル・パラソル等)

御堂筋デザインガイドライン 御堂筋本町北地区 -Ver.1-

くまちの将来像とまちなみ創造の作法の共有と協議型まちなみ創造の実践>

- ・国内外を問わず、土地所有者、建物事業者、店舗等のテナント事業者等、まちづくりに参画するす べての人々(事業者等)が御堂筋エリアの将来像と、御堂筋沿道における景観形成だけでなく幅広 い視点からのまちなみ創造の作法を共有する必要があり、その羅針盤として本ガイドラインを策定 するものです。
- ・本ガイドラインに沿って本市と事業者等が協議を行うことにより、デザイン等を適切に誘導し、 もって、大阪のシンボルストリートにふさわしいにぎわいと魅力あるまちなみ創造、ひいては、御 堂筋の活性化を推進することを目的とします。

く進化するガイドライン>

・社会環境・経済情勢の変化等に対応して、その内容を適宜見直し、より望ましい姿へと進化させ ていくこととしています。

基本的な考え方

- ・より良いまちなみの実現をめざし、風格のあるまちなみを形成するための形態誘導や、にぎわい 形成のための具体の指針等を示します。
- ・建築物の外観デザインや低層部のにぎわいの質などは、一定の条件のもとに事業者の創意工夫に 委ね、魅力的で陳腐化しないまちづくりの実践を誘発することを意図し、望ましい参考事例等 (写真等)を列挙しながら、指針等を示します。

対象となる行為

・建築物を新築、増築、改築、移転する場合

●御堂筋に面する低層部の用途

- 道路に面する外観の模様替え、外構の模様替えをする場合
- ・用途変更、大規模の修繕又は大規模な模様替えをする場合

2) 上質なにぎわいのあるまちなみの形成に向けて

1)低層部におけるにぎわい形成に資する用途の導入

ントの質、および、形態・意匠などについて配慮

・屋外広告物を設置、増設、表示の変更、移設、改造する場合

◆御堂筋にふさわしいにぎわいと魅力あるまちなみのルール

大阪のシンポルストリートにふさわしいにぎわいと魅力あるまちなみ創造に向けて、周辺のまちなみの状況を把握し、地域の歴史やまちの成り立ちを考慮したうえで、建築物及び敷地単位のみ だけではなく、周辺環境や御堂筋沿道全体として調和も配慮しながら、本デザインガイドラインに沿って建築物等の配置、規模、形態・意匠、低層部の用途等の内容について検討してください。

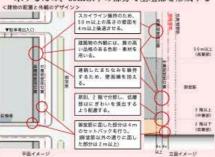
(1) 風格あるビジネスゾーンの形成に向けて

1)落ち着きと統一感のあるまちなみの形成

●御堂筋にふさわしい外観

形態) ~基壇部の形成~

これまでに形成されてきたまちなみの連続性を継 承するため、50m以下の部分で基壇部を形成する



~50m軒線の強調~

·まちなみとしての50m軒線を強調する



軒飾りで軒を強調している事例



中層部と高層部で意匠を切 り換えている事例

・壁面の素材は重厚感があり、時の 経過とともに風合いを増すもの等 を用いることを基本とする







外観の素材イメージ



工夫してください



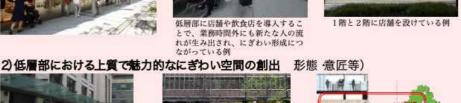
ながっている例

店舗、飲食店、展示場、美術館、博物館の用途を基本とし、御堂筋にふさわしい用途・テナ

低層部に店舗や飲食店を導入するこ

とで、業務時間外にも新たな人の流 れが生み出され、にぎわい形成につ

ヒューマンスケールに配慮し小割 りとし、透過性のある構成として ください



2 重線部分が一体性のある空間となる

低層部と中高層部を分節している例

素材や意匠の切り替えにより

意匠) 低層部と中層部はデザイン的に分節されるよ

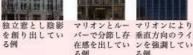
う工夫すること





壁面は窓と壁で構成することを基本とする

る例



2)街区で調和した魅力的な空間づくり

船場後退・壁面後退部分の 設えの配慮



植栽の配置の統一

並木をAの位置に設けた例

舗装材(歩道・壁面後退)の統一への配慮



東西方向道路の舗装材・舗装パターンの違い

3) 船場地区を含めたにぎわい機能 空間の拡張

御堂筋以外の道路沿いへのにぎ



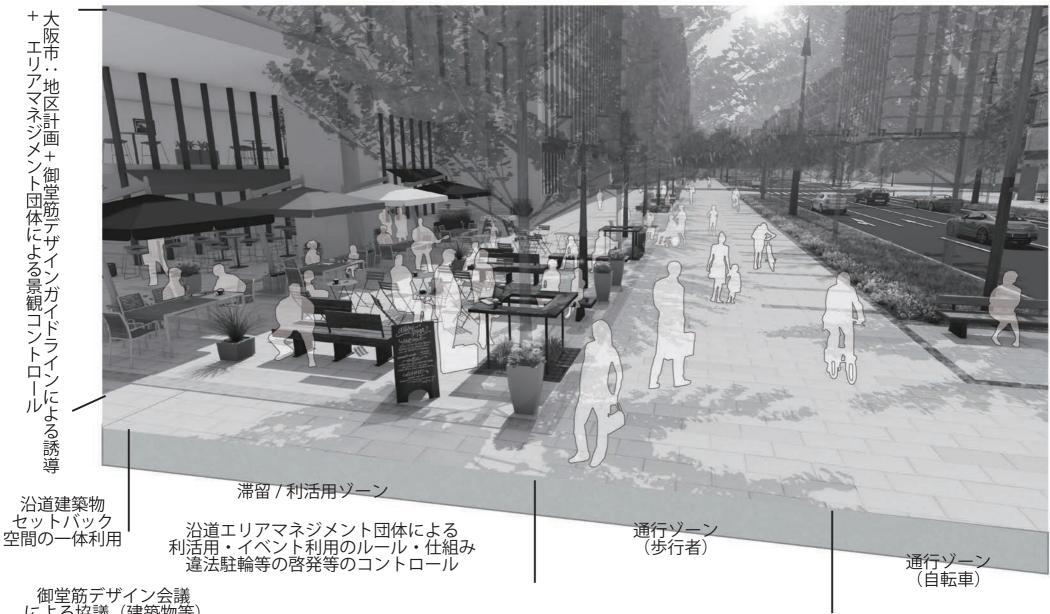
4)オープンスペースの利活用

5) 魅力的な夜間景観の創出

・沿道への漏れ光に配慮

・上質で温かみのある御堂筋にふさわし い色温度 (3000K以下) を原則とする





御堂筋デザイン会議 による協議(建築物等)

大阪市:御堂筋道路空間デザイン指針に基づく道路空間の設計 (御堂筋道路空間の再編と道路付属物、占用物等の一体的デザイン)



御堂筋の将来については、国土交通省の管理の時代から現在に至るまで様々なかたちで議論、検討が行われてきました



2009(平成21)年

2012(平成24)年

国交省から大阪市に移管 (H24.4) 「グランドデザイン・大阪」 (H24.6)

2013(平成25)年

大阪市都市計画審議会専門部会 (H25.3)

「御堂筋エリアのビジョン |・

2014(平成26)年

2016(平成28)年

御堂筋完成 80 周年記念事業 推進委員会設置(H28.11)

御堂筋空間利用検討会(全5回)

御堂筋の空間利用に係る中間提言 (H24.3)

【空間利用コンセプトと将来像】

世界に誇れる魅力と賑わいにあふれた空間の創出

御堂筋デザインガイドライン (H26.1)

【まちづくりの方針と沿道建築デザイン誘導】

大阪の伝統と革新がうみだす世界的ブランド・ストリート ~歩いて楽しめ、24 時間稼働する多機能エリアへ



【道路空間再編の基本整備方針】

車重視の道路空間から人重視の道路空間へ

パブリックコメントの実施(H26.10)

モデル整備の実施・検証 (H28.1~)







2017(平成29)年



御堂筋完成80周年記念事業

御堂筋完成 80 周年 (H29.5.11)



御堂筋将来ビジョン実現に向けて

御堂筋将来ビジョン実現に向けては、都心部の交通ネットワークの再編や沿道建物の誘導、持続可能な都市への転換に向けた社会インフラの構築など、様々な分野において段階的に取り組むことが必要であるため、まずは側道を活用した空間再編に取り組むこととします。こうした取り組みをふまえながら御堂筋完成 100 周年をターゲットイヤーとして検討と実践を進め、将来ビジョンの実現をめざします。

【側道歩行者空間化に向けたこれまでの取り組み】

御堂筋千日前通以南モデル整備 平成28年11月完成

●側道を活用し喫緊の課題となっている歩行者と自転車が歩道 内で混在している状況の解消を行うとともに、御堂筋全体の道 路空間再編のイメージを現地で可視化し、歩行者・自転車通 行の安全性や快適性等の道路空間のあり方の検証につなげ ていくことを目的として実施しました。





→ 整備後

現況

▶ 御堂筋完成80周年(2017年~)



将来ビジョン実現に向けた ファーストステップとして 側道歩行者空間化に取り組みます。

ファーストステップ 側道歩行者空間化

▶短•中期(2018年~)



【側道歩行者空間化に向けた主な取り組み】

- ●エリアの特性をふまえた、面的な視点での空間づくり
- ●社会実験などによる交通や荷捌きへの影響の検証
- ●将来ビジョンを推進する公民連携体制づくり…など

3

将来ビジョン

▶ 長期

御堂筋完成100周年を ターゲットイヤーとして設定



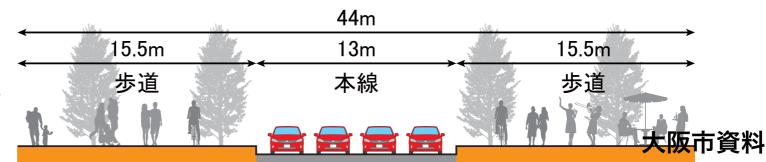
【将来ビジョン実現に向けた主な取り組み】

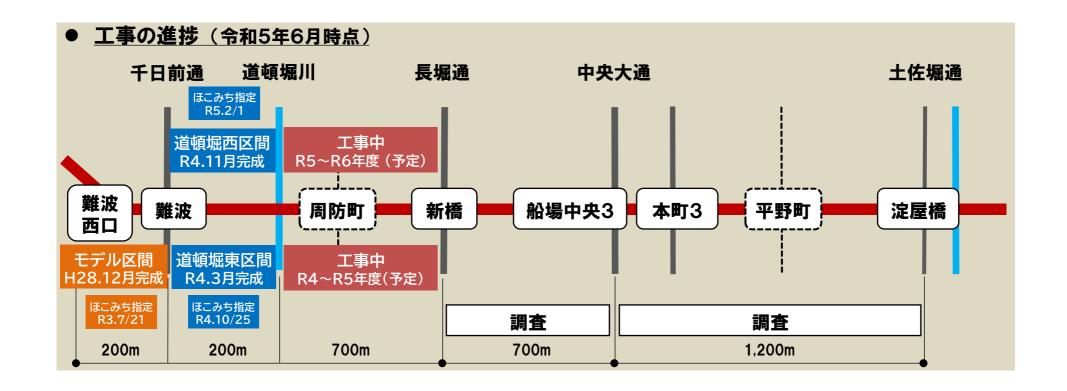
- ●都心部全体の交通ネットワークの再編
- ●沿道建物の誘導
- ●スマートシティの考え方に基づく暮らし、ビジネス、社会的インフラの構築・持続可能な都市への転換
- ●歩行者と多様なモビリティが安全に共存できる仕組み づくり …など

現況

44m 5~ 5~ 4~ 4~ 4.5m 13m 4.5m 5.5m 5.5m 6m 6m 側道 側道 歩道 歩道 本線

側道 歩行者空間化







御堂筋の社会実験









The state of the s

ビッグデータ会社(株式会社unerry)によるプレゼン



大阪市大による研究成果発表



社会実験データの共有

沿道協議会ワーキング 2019年2月~3回開催

回遊創出研究会準備会 2020年2月21日 ビッグデータ等のプレゼンテーションと意見交換

第1回研究会 2020年10月23日 ビッグデータ等のプレゼンテーションと意見交換

社会実験と実証実験について説明

御堂筋 チャレンジ 2020

第2回研究会 2021年3月16日 12月実施の社会実験と実証実験の報告

第3回研究会 2021年10月20日

社会実験と実証実験について説明

御堂筋 チャレンジ 2021

第4回研究会 2022年3月16日

- ・学生による研究の報告
- ・御堂筋チャレンジ2021・なんば駅前広

場社会実験の結果報告と意見交換

一社大阪活性化事業実行委員会/中央区商連へ の報告

2022年度は、「滞在空間づくり」と「分散型イベント」での回遊促進を実施

10/15-

ミナミ・ウォーカブル・ストリート

2025大阪・関西万博に向け、まちと、みちと、DXでつなぐ、ミナミエリアの一大社会実験

御堂筋チャレンジ

(商店街・エリマネ団体ほか)

⇒休憩・滞在空間に よる回遊促進

○南北のウォーカブル 環境づくり(御堂筋)

・御堂筋の2期整備区間(道頓 堀川〜千日前通)完成に合わせ

た、滞在空間の 実験(ベンチの 設置など)



○東西のウォーカブル環境づくり

・東西方向の商店街と連携した、

路地空間のウォ ーカブルな魅力

・空間づくりの 実験(オープン カフェなど)





産官学でのデータ検証

- おもてなしコンテンツ・ルートづくりと連動 したデータ等による検証
- ・東西や南北分担解消、放置自転車など、課題 解決に向けた実証やデータ取得など

道頓堀リバー フェスティバル

11/ 12,13

(地域・商店街・中央区役所)

⇒分散型イベント での回遊促進

○リバーフェスティバル で回遊

・11/12〜13開催の道頓堀リバーフェスティバル2022にあわせて、駅・なんば駅前広場からイベント会場への回遊(とんぼりリバーウォーク、YESシアターほか)

○ARスポットで回遊

- ・ミナミ商店街や観光名所での ARスポットの設置(音声ガイド やVR動画で紹介)



ICT技術によるデータ取得

空間調査・解析

①携帯 人流データ (KDDI Location Analyzer)



携帯電話の位置情報 データで、人の流れや 移動、滞在時間などを 把握

②スマホアプリ 人流データ



同意が得られたスマホ アプリユーザーの位置 情報データで、人の流 れや属性を把握

③AIカメラ 人流データ

(商店街/大阪市)



人流をAIカメラで取得 し、個人が特定されな い形で解析、通行量な どを把握

④空間調査解析 データ

(Space Syntax Japan)



道路の形やつながり、 沿道の使い方など…ま ちの空間特性を可視化 し分析する

5 研究調査データ

(大阪公立大学)



学生の研究として滞在 や回遊など多角的な調 査・分析を行う

■スマネでの経道・ダンス等 (複数)単合匠 (飲食あり・複数)等合匠 (飲食なし・複数)=写真接影 (複数 ■人に声をかける) 等も合わせ着スマネでの解査・ダンス等 (個人) ※仕事・物理事分もしない■写真接影

商店街・エリマネ団体

データベンダー 調査機関・コンサルタント

産官学の連携

大阪市

大阪公立大学

御堂筋沿道低層部における空間変化に伴う街路景観の印象評価に関する研究(平田遥久)

御堂筋の空間再編と沿道建築の更新によって変化した街並みの印象評価は?

御堂筋チャレンジ2022での滞留スポットの利用実態と歩道上 の通行行動について (遠藤真仁)

広がった御堂筋歩行者空間の 滞留・通行の実態とベンチのあり方は?

メインストリートに接する横道における歩行者行動に関する研究 -大阪・難波地区を対象として- (神田佳祐)

御堂筋とその周辺市街地をつなぐ横道 はどのように使われているか?

都心部メインストリート周辺における歩行者通行量と滞留行動に関する研究 -社会実験・御堂筋チャレンジ2022を対象として- (土屋文佳)

御堂筋とその周辺市街地の通行量・滞留 の比較 周辺市街地との相互影響は?





滞在長く過ごす

休憩できるベンチを 御堂筋に設置して…



来訪者増介滞在時間増介

前年比約125%

※御堂筋2期区間の来訪数 (携帯人流データ) 前年比約15%

※周辺エリアの総滞在時間 (携帯人流データ)

回遊 歩きまわる

社会実験や東西通りで オープンカフェなどを 実施して…



移動距離・範囲 増 个

平均移動距離 165.2m⇒277.9m

※カフェストリート来訪者の追跡調査結果

購買 売上が伸びる

滞在、回遊行動を 促した結果…

来店者 増 ↑ 前月比平均131% (最大200%)

売上 増 ↑ 前月比平均136% (最大200%)

※戎橋筋商店街沿道21店舗へのアンケート結果



○滞在空間整備や東西道路との連携は、**エリアの回遊を促す上で効果的** ⇒広場や前後区間の整備状況を踏まえつつ、**より本格的な空間活用**が望まれる



・御堂筋・なんば駅前広場の道路空間再 編と滞在・休憩空間づくり

・道頓堀リバーウォークの活用

⇒回遊の延伸、消費行動へつなげる

④行きたい、歩いて楽し い商店街づくり

- ・道路空間などを活用
- ・商店街の新しい体験・コンテンツづくり (リアル体験やARなど)

⇒ミナミの商店街で楽しくお買い物



①おもてなし、回遊の ゲートづくり

- ・南海なんば駅・なんば駅前広場のおも てなし空間ゲートから回遊へ
- ・駅からサインや観光案内・情報提供の 整備 ⇒駅から次の行動を促す



③歩きやすい、動きやす い街づくり

- ・地下・地上や南北の動き・分断の改善
- ・東西の通りの魅力アップ
- ・移動手段・モビリティや情報の改善⇒できるだけ地上に上げる、動きやすく

御堂筋の未来

http://www.pedestrian.melbourne.vic.gov.au/?

<u>ga=2.231972631.969587462.1651824943-1885962447.1651824943#date</u> =06-05-2022&time=17



世界最新モデルとなる、人中心のストリートへ

みちからまちを変えていく

御堂筋将来ビジョン 2019.3



2025 大阪 • 関西万博

2037 御堂筋100年

フルモール化へ

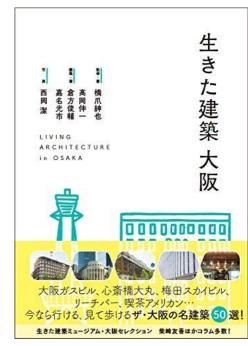
実践 ガイド 学芸出版社

都市を変える水辺アクション (学芸出版社)

kana@omu.ac.jp



生きた景観マネジメント (鹿島出版会)



生きた建築 大阪 (140B)



野田裕之・開封有佳・松本試度・経過和な・清水開子・知野空之・栗山出子 吉田長裕・武田重昭・独山健治・佐久間康富・松中亮治・大森哲治 著

生きた建築ミュージアム フェスティバル大阪 2023公式ガイドブック

都市計画(学芸出版社) 2022.10.26 発売